

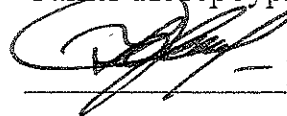
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА САНКТ-ПЕТЕРБУРГА

пер. Антоненко, д.6, Санкт-Петербург, 190107
тел./факс: (812) 640-45-22 e-mail: ksp@ksp.org.ru, www.ksp.org.ru
ОГРН 1117847580245 ОКПО 30723374 ИНН/КПП 7838468985/783801001

25.04.2022 № 1-254/22-1

УТВЕРЖДАЮ

Заместитель председателя
Контрольно-счетной палаты
Санкт-Петербурга

 — Ю.С. Русакова

25 апреля 2022 года

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на отчет об исполнении бюджета

*внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга
поселка Саперный за 2021 год*

*(рассмотрено и одобрено Коллегией Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга
протокол от 25.04.2022 № 23, п.4.10.)*

Заключение по результатам внешней проверки отчета об исполнении бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга поселка Саперный (далее – ВМО) за 2021 год подготовлено Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга в соответствии со ст.ст. 157, 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), Законом Санкт-Петербурга от 13.07.2011 № 455-85 «О Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга», Стандартом внешнего муниципального финансового контроля «Организация и проведение внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга», Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля, планом работы Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга на 2022 год.

Годовая бюджетная отчетность главных администраторов бюджетных средств Муниципального совета ВМО (далее – МС), Местной администрации ВМО (далее – Местная Администрация) и финансового органа ВМО (включая Отчет об исполнении бюджета (ф. 0503117)) за 2021 год для проведения внешней проверки представлены в Контрольно-счетную палату Санкт-Петербурга в сроки, установленные ст. 264.4 БК РФ.

Для проведения внешней проверки представлены:

- годовая бюджетная отчетность главных распорядителей средств местного бюджета, главного администратора доходов местного бюджета, главного администратора источников финансирования дефицита местного бюджета (МС, Местной Администрации) и финансового органа ВМО по формам, предусмотренным Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н (далее – Инструкция о порядке составления отчетности);
- проект решения МС «Об утверждении отчета об исполнении местного бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга поселка Саперный за 2021 год» (далее – проект решения МС об утверждении отчета об исполнении местного бюджета);
- нормативные правовые акты, регулирующие бюджетный процесс ВМО, и иные документы, представленные по запросу Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга.

Ответственность за полноту и достоверность представленных документов несут должностные лица:

- Глава муниципального образования, исполняющий полномочия председателя МС, – Палшкова Е.А.;
- Глава Местной Администрации – Харитонов Д.О.;
- главный бухгалтер МС, Местной Администрации – Аверьянова С.А.

1. Общие положения

Бюджетный процесс ВМО в отчетном периоде осуществлялся на основании Положений о бюджетном процессе внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга поселка Саперный, утвержденных решениями МС от 07.12.2018 № 14/2018, от 10.09.2021 № 14/2021 (далее – Положение о бюджетном процессе).

В соответствии с Положением о бюджетном процессе полномочия финансового органа ВМО осуществляет Местная Администрация.

Кассовое обслуживание исполнения местного бюджета осуществлялось Управлением Федерального Казначейства по Санкт-Петербургу, в котором открыты лицевые счета для учета:

- доходов бюджета – № 04723002390 (Местной Администрации);
- расходов бюджета – № 03723002390 (Местной Администрации), № 03723250050 (МС);
- средств, поступающих во временное распоряжение, – № 05723002390 (Местной Администрации).

Согласно «Ведомственной структуре расходов местного бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга поселка Саперный на 2021 год» (Приложение № 2 к решению МС от 23.12.2020 № 21/2020 «Об утверждении бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга поселка Саперный на 2021 год» (в редакции решения МС от 23.12.2021 № 02/2022)) главными распорядителями средств местного бюджета являлись: МС (код ГРБС – 958), Местная Администрация (код ГРБС – 898).

2. Годовая бюджетная отчетность главных администраторов бюджетных средств, финансового органа

При проведении внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств (МС, Местной Администрации) и финансового органа ВМО выявлены нарушения общих требований к бухгалтерской (финансовой) отчетности экономического субъекта, в том числе к ее составу (6 нарушений, 6 замечаний), установленных ст.ст. 13, 14 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», федеральным стандартом бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Концептуальные основы бухгалтерского учета и отчетности организаций государственного сектора», утвержденным приказом Минфина России от 31.12.2016 № 256н (далее – федеральный стандарт «Концептуальные основы»), Инструкцией о порядке составления отчетности, в том числе:

1. МС (1 нарушение, 2 замечания):

1.1. В нарушение требований существенности и достоверности, предъявляемых к бюджетной отчетности, включая пояснения к ней,

изложенные в п.п. 67, 68 федерального стандарта «Концептуальные основы», в текстовой части Пояснительной записки (ф. 0503160) не отражена информация о проведении мероприятий внешнего муниципального контроля в 2021 году, которые являются обязательными в силу ст. 265 БК РФ, а их результаты могут оказать влияние на экономическое решение пользователей информации, принимаемое на основании данных бухгалтерской (финансовой) отчетности.

1.2. Пояснительная записка (ф. 0503160) составлена без учета положений п. 152 Инструкции о порядке составления отчетности, поскольку в разделе 2 «Результаты деятельности субъекта бюджетной отчетности» Пояснительной записки (ф. 0503160) отражена непредусмотренная Инструкцией информация о численности сотрудников МС.

1.3. В составе приложений к Пояснительной записке (ф. 0503160) представлены Сведения об основных положениях учетной политики (Таблица № 4), которые согласно п. 156 Инструкции о порядке составления отчетности главными распорядителями бюджетных средств не составляются, а в силу положений п. 37 федерального стандарта «Представление бухгалтерской (финансовой) отчетности» краткое описание основных положений учетной политики отражается в Пояснительной записке (ф. 0503160). Аналогичное замечание было отражено в заключении на отчет об исполнении местного бюджета за 2020 год, однако на момент подготовки настоящего заключения не учтено.

2. Местной Администрации (2 нарушения, 2 замечания):

2.1. Отчет о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121), Отчет о движении денежных средств (ф. 0503123), Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503127, далее – Отчет (ф. 0503127)) содержат показатели по доходам, главным администратором которых Местная Администрация не является (а именно, по налогу на доходы физических лиц, главным администратором которых является Федеральная налоговая служба), что повлекло, в том числе, искажение отдельных статей (строк) указанных форм бюджетной отчетности, а также искажение результата исполнения бюджета Местной Администрацией как главным администратором бюджетных средств. Аналогичное нарушение было отражено в заключении на отчет об исполнении местного бюджета за 2020 год, однако на момент подготовки настоящего заключения не учтено.

Сведения об искажении отдельных статей (строк) Отчета о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121), Отчета о движении денежных средств (ф. 0503123), Отчета об исполнении бюджета (ф. 0503127), Справки по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф. 0503110) приведены в таблице:

Код, наименование строки формы	Номер, наименование графы	Сумма показателя		Отклонение	
		в форме	подлежащая отражению в форме	абсолютный показатель	%
Отчет о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121)					
010 «Доходы»	4 «Бюджетная деятельность»/ 6 «Итого»	45 605,2	45 144,6	460,6	1,0
«Налоговые доходы»/ «Налоги»	4 «Бюджетная деятельность»/ 6 «Итого»	460,6	—	460,6	100,0
Отчет о движении денежных средств (ф. 0503123)					
0100 «Поступления»/ 0200 «Поступления по текущим операциям – всего»	4 «За отчетный период»	45 605,2	45 144,6	460,6	1,0
0300 «по налоговым доходам, таможенным платежам и страховым взносам на обязательное социальное страхование»/ 0301 «в том числе: по налогам»	4 «За отчетный период»	460,6	—	460,6	100,0
Отчет об исполнении бюджета (ф. 0503127)					
010 «Доходы бюджета - всего»	4 «Утвержденные бюджетные назначения»	45 964,3	45 299,8	664,5	1,4
	5 «Исполнено через финансовые органы»/ 8 «Исполнено: итого»	45 722,7	45 144,6	578,1	1,3
450 «Результат исполнения бюджета (дефицит/профицит)	6 «Исполнено: через финансовые органы»	6 574,4	5 996,3	578,1	8,8
500 «Источники финансирования дефицита бюджета – всего»	5 «Исполнено через финансовые органы» / 8 «Исполнено: итого»	-6 574,4	-5 996,3	578,1	8,8
Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф. 0503110)					
1. Доходы (по номеру счета бюджетного учета 1010201001 0000 110 1 40110 111)	3 «Остаток на 1 января года, следующего за отчетным (до заключительных записей) по кредиту/ 4 «Заключительные записи по счету: по дебету»/ 7 «Заключительные записи по счету 040130000: по кредиту»	460,6	—	460,6	100,0

2.2. В нарушение требований существенности и достоверности, предъявляемых к бюджетной отчетности, включая пояснения к ней, изложенные в п.п. 67, 68 федерального стандарта «Концептуальные основы», в текстовой части Пояснительной записки (ф. 0503160) не отражена информация о проведении мероприятий внешнего муниципального контроля в 2021 году, которые являются обязательными в силу ст. 265 БК РФ, а их результаты могут оказать влияние на экономическое решение пользователей информации, принимаемое на основании данных бухгалтерской (финансовой) отчетности.

2.3. Пояснительная записка (ф. 0503160) составлена без учета положений п. 152 Инструкции о порядке составления отчетности, поскольку в разделе 2 «Результаты деятельности субъекта бюджетной отчетности» Пояснительной записки (ф. 0503160) отражена непредусмотренная Инструкцией информация о численности сотрудников Местной Администрации.

2.4. В составе приложений к Пояснительной записке (ф. 0503160) представлены Сведения об основных положениях учетной политики

(Таблица № 4), которые согласно п. 156 Инструкции о порядке составления отчетности главными распорядителями бюджетных средств не составляются, а в силу положений п. 37 федерального стандарта «Представление бухгалтерской (финансовой) отчетности» краткое описание основных положений учетной политики отражается в Пояснительной записке (ф. 0503160). Аналогичное замечание было отражено в заключении на отчет об исполнении местного бюджета за 2020 год, однако на момент подготовки настоящего заключения не учтено.

3. Финансового органа ВМО (3 нарушения, 2 замечания):

3.1. В нарушение п. 1 Инструкции о порядке составления отчетности, согласно которому бюджетная отчетность формируется и представляется по формам, установленным Инструкцией:

- Справка о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах к Балансу по поступлениям и выбытиям бюджетных средств (ф. 0503140) содержит строки (191, 192), не предусмотренные утвержденной в Инструкции формой и не имеющие числовых значений;

- Сведения об остатках денежных средств на счетах получателя бюджетных средств (ф. 0503178) представлены в сокращенном виде (отсутствует раздел 3 «Средства в кассе учреждения»), тогда как согласно письму Министерства финансов Российской Федерации от 27.07.2016 № 02-06-10/43906 принудительное изъятие строк в формах отчетности недопустимо.

3.2. В нарушение требований существенности и достоверности, предъявляемых к бюджетной отчетности, включая пояснения к ней, изложенные в п.п. 67, 68 федерального стандарта «Концептуальные основы», в текстовой части Пояснительной записки (ф. 0503160) не отражена информация о проведении мероприятий внешнего муниципального контроля в 2021 году, которые являются обязательными в силу ст. 265 БК РФ, а их результаты могут оказать влияние на экономическое решение пользователей информации, принимаемое на основании данных бухгалтерской (финансовой) отчетности.

3.3. Пояснительная записка (ф. 0503160) составлена без учета положений п. 152 Инструкции о порядке составления отчетности, поскольку в разделе 2 «Результаты деятельности субъекта бюджетной отчетности» Пояснительной записки (ф. 0503160) отражена непредусмотренная Инструкцией информация о численности сотрудников органов местного самоуправления ВМО.

3.4. В кодовой зоне Отчета о финансовых результатах (ф. 0503121), Справки по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф. 0503110), Отчета о бюджетных обязательствах (ф. 0503128) не указаны соответствующие коды (например, коды ОКПО, ОКТМО, ИНН). Аналогичное замечание было отражено в заключении на отчет об исполнении местного бюджета за 2020 год, однако на момент подготовки настоящего заключения не учтено.

Выборочной проверкой соответствия показателей между отдельными формами бюджетной отчетности МС и финансового органа ВМО отклонения не установлены.

Выборочная проверка соответствия показателей форм бюджетной отчетности Местной Администрации не проводилась ввиду наличия в них недостоверных показателей (показателей по доходам, главным администратором которых Местная Администрация не является).

3. Оценка исполнения местного бюджета

Местный бюджет на 2021 год утвержден решением МС от 23.12.2020 № 21/2020 «Об утверждении бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга поселка Саперный на 2021 год» (в редакции решения МС от 23.12.2021 № 02/2022) по доходам в сумме 45 964,3 тыс. рублей, расходам – в сумме 43 086,4 тыс. рублей, с профицитом в сумме 2 877,9 тыс. рублей.

Представленный проект решения МС «Об утверждении отчета об исполнении местного бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга поселка Саперный за 2021 год» в целом соответствует требованиям ст. 264.6 БК РФ.

Вместе с тем, основные характеристики исполнения бюджета, отраженные в текстовой части проекта решения МС об утверждении отчета об исполнении местного бюджета (доходы – в сумме 45 964,3 тыс. рублей, расходы – в сумме 43 086,4 тыс. рублей, профицит – в сумме 2 877,9 тыс. рублей), не соответствуют показателям, отраженным в приложениях к проекту решению и Отчете об исполнении бюджета (ф. 0503117) за 2021 год, в связи с чем требуют корректировки.

При этом, показатели исполнения местного бюджета по доходам в сумме 45 722,7 тыс. рублей, расходам – в сумме 42 945 тыс. рублей, с профицитом в размере 2 777,7 тыс. рублей, отраженные в Приложениях к проекту решения МС «Об утверждении отчета об исполнении местного бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга поселка Саперный за 2021 год» соответствуют аналогичным показателям в Отчете об исполнении бюджета (ф. 0503117) за 2021 год.

Кроме того, корректировки требуют п.п. 3, 4 текстовой части проекта решения МС об утверждении отчета об исполнении местного бюджета в части указания отчетного периода (2021 год вместо 2020 и 2022 годов, соответственно).

В ходе анализа и оценки формирования проекта решения МС об утверждении отчета об исполнении местного бюджета установлено:

1. Нарушение порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации (3 нарушения), а именно, в Приложении № 2 «Отчет по расходам местного бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга поселка Саперный за 2021 год по

ведомственной структуре расходов бюджета» к проекту решения МС об утверждении отчета об исполнении местного бюджета:

- расходы в общей сумме 100 тыс. рублей на реализацию мероприятий муниципальных программ «Участие в реализации мер по профилактике дорожно-транспортного травматизма на территории муниципального образования, включая размещение, содержание и ремонт искусственных неровностей» и «Участие в установленном порядке в мероприятиях по профилактике незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, новых потенциально опасных психоактивных веществ, наркомании в Санкт-Петербурге» осуществлены по подразделу расходов 0707 «Молодежная политика», по которому согласно Порядку формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуры и принципов назначения, утвержденному приказом Минфина России от 06.06.2019 № 85н (далее – Порядок применения кодов бюджетной классификации), подлежат отражению расходы на оказание услуг (выполнение работ) по организации отдыха детей и молодежи, мероприятий в области молодежной политики, а также расходы организаций, осуществляющих обеспечение деятельности в области молодежной политики, оздоровления и отдыха детей, тогда как ожидаемыми и конечными результатами программ определено: «сокращение травматизма, правонарушений среди подрастающего поколения и пенсионеров на транспорте и дорогах», «формирование позитивного отношения населения к здоровому образу жизни», «информированность жителей о вреде потребления наркотических средств» и «повышение интереса родителей к вопросам антинаркотического воспитания детей и подростков», в связи с чем расходы на проведение указанных мероприятий подлежат отражению по иным разделам (подразделам) классификации расходов бюджета;

- наименование кода вида расходов 200 «Закупка товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных) нужд» не соответствует наименованию («Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд»), установленному Порядком применения кодов бюджетной классификации;

- наименование подраздела 0804 «Другие вопросы в области культуры и кинематографии» не соответствует наименованию («Другие вопросы в области культуры, кинематографии»), установленному Порядком применения кодов бюджетной классификации.

Аналогичные нарушения были отражены в заключении на отчет об исполнении местного бюджета за 2020 год, однако на момент подготовки настоящего заключения не учтены.

2. В нарушение ст. 179 БК РФ, согласно которой объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ утверждается решением о бюджете по соответствующей каждой программе целевой статье расходов бюджета в соответствии с утвердившим программу нормативным правовым актом местной администрации муниципального образования, ст. 21 БК РФ, согласно которой целевые

статьи расходов бюджета формируются в соответствии с муниципальными программами, не включенными в муниципальные программы направлениями деятельности и (или) расходными обязательствами, подлежащими исполнению за счет средств местного бюджета, объемы бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ:

- «Проведение работ по военно-патриотическому воспитанию граждан», «Участие в реализации мер по профилактике дорожно-транспортного травматизма на территории муниципального образования», «Участие в установленном порядке в мероприятиях по профилактике незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании в Санкт-Петербурге» утверждены и исполнены по одному коду целевой статьи 43100 XXXXX;

- «Организация и проведение местных и участие в организации и проведении городских праздничных и иных зрелищных мероприятий» и «Организация и проведение досуговых мероприятий для жителей внутригородского муниципального образования поселка Саперный» утверждены и исполнены по одному коду целевой статьи 45000 XXXXX;

- «Участие в профилактике терроризма и экстремизма, а также минимизации и (или) ликвидации последствий проявления терроризма и экстремизма на территории муниципального образования», «Участие в реализации мероприятий по охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака на территории муниципального образования», «Участие в создании условий для реализации мер, направленных на укрепление межнационального и межконфессионального согласия, сохранение и развитие языков и культуры народов Российской Федерации, проживающих на территории муниципального образования, социальную и культурную адаптацию мигрантов, профилактику межнациональных (межэтнических) конфликтов» и непрограммных мероприятий «Расходы на осуществление закупки товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд», «Уплата членских взносов на осуществление деятельности Совета муниципальных образований Санкт-Петербурга и содержание его органов» утверждены и исполнены по одному коду целевой статьи 09200 XXXXX.

Аналогичное нарушение было отражено в заключении на отчет об исполнении местного бюджета за 2020 год, однако на момент подготовки настоящего заключения не учтено.

Показатели Сводной бюджетной росписи местного бюджета на 2021 финансовый год (по состоянию на 31.12.2021) соответствуют решению от 23.12.2020 № 21/2020 «Об утверждении бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга поселка Саперный на 2021 год» (в редакции решения МС от 23.12.2021 № 02/2022).

В ходе исполнения местного бюджета Местной Администрацией, как финансовым органом ВМО, допущено несоблюдение порядка составления и

ведения сводной бюджетной росписи, в том числе внесения в нее изменений (1 нарушение), выразившееся в составлении сводной бюджетной росписи, в том числе и по доходам местного бюджета, что не соответствует положениям ст. 217 БК РФ, Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга поселка Саперный, утвержденного постановлением Местной Администрации от 13.02.2017 № 4 (в редакции постановления Местной Администрации от 03.04.2020 № 12).

Данные об исполнении местного бюджета за 2021 год представлены в таблице:

Наименование	Группа и подгруппа доходов/раздел расходов	Утверждено решением о местном бюджете	(тыс. рублей)		
			Исполнено*		
			Сумма	В %, к бюджету	Удельный вес, %
<i>Остаток средств на счете на начало года</i>			4 914,3		
ДОХОДЫ, всего:		45 964,3	45 722,7	99,5	100,0
Налоговые и неналоговые доходы	100	667,1	580,5	87,0	1,3
Налоги на прибыль, доходы	101	547,0	460,6	84,2	1,0
Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	111	117,5	117,4	99,9	0,3
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	116	2,6	2,5	96,2	менее 0,1
Безвозмездные поступления	200	45 297,2	45 142,2	99,7	98,7
Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	202	45 297,2	45 142,2	99,7	98,7
РАСХОДЫ, всего:		43 086,4	42 945,0	99,7	100,0
Общегосударственные вопросы	0100	11 589,6	11 503,0	99,3	26,8
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	0300	5,0	5,0	100,0	менее 0,1
Национальная экономика	0400	8 371,1	8 370,6	99,9	19,5
Жилищно-коммунальное хозяйство	0500	14 087,2	14 086,4	99,9	32,8
Охрана окружающей среды	0600	75,0	75,0	100,0	0,2
Образование	0700	241,3	241,3	100,0	0,5
Культура, кинематография	0800	6 606,7	6 606,6	99,9	15,4
Социальная политика	1000	1 870,5	1 817,1	97,1	4,2
Физическая культура и спорт	1100	160,0	160,0	100,0	0,4
Средства массовой информации	1200	80,0	80,0	100,0	0,2
Дефицит (-), профицит (+) бюджета		2 877,9	2 777,7	96,5	-
<i>Остаток средств на счете на конец года</i>			7 692,0		

* по данным Отчета об исполнении бюджета на 01 января 2022г. (ф. 0503117).

Согласно Отчету об исполнении бюджета (ф. 0503117) за 2021 год бюджетные назначения по доходам исполнены в общей сумме 45 722,7 тыс. рублей, что на 241,6 тыс. рублей (0,5 %) меньше утвержденных бюджетных назначений и обусловлено неисполнением бюджетных назначений по всем видам доходов.

Основной объем доходов местного бюджета (98,7 %) сформирован за счет безвозмездных поступлений, составивших 45 142,2 тыс. рублей. Доля налоговых доходов (налога на доходы физических лиц) составила 1 % (460,6 тыс. рублей), неналоговых доходов – 0,3 % (119,9 тыс. рублей).

Структуру безвозмездных поступлений составили: дотации бюджетам бюджетной системы Российской Федерации – в сумме 40 681,5 тыс. рублей (90,1 % от общего объема безвозмездных поступлений), субвенции

бюджетам бюджетной системы Российской Федерации – в сумме 4 460,7 тыс. рублей (9,9 %).

Структуру неналоговых доходов местного бюджета составили: доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства – 97,9 % (117,4 тыс. рублей), штрафы, санкции, возмещение ущерба – 2,1 % (2,5 тыс. рублей).

Бюджетные обязательства исполнены в общей сумме 42 945 тыс. рублей или на 99,7 % от годовых бюджетных ассигнований. Наибольший удельный вес в структуре расходов местного бюджета за 2021 год составили расходы по разделам: 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» – 32,8 %, 0100 «Общегосударственные вопросы» – 26,8 %.

Неосвоенные в 2021 году бюджетные средства составили 141,4 тыс. рублей (или 0,3 % от утвержденных ассигнований), в основном, по разделу 0100 «Общегосударственные вопросы» – 86,6 тыс. рублей (или 0,7 %).

3.1. Исполнение местного бюджета по расходам

3.1.1. Исполнение местного бюджета по расходам на реализацию непрограммных направлений деятельности

1. Расходы на содержание и обеспечение деятельности органов местного самоуправления ВМО (с учетом субвенций на исполнение органами местного самоуправления в Санкт-Петербурге отдельного государственного полномочия Санкт-Петербурга по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству) утверждены в общей сумме 10 921,3 тыс. рублей, исполнены в сумме 10 834,7 тыс. рублей или на 99,2 % от утвержденных бюджетных ассигнований.

Расходы на оплату труда (с начислениями) Главы ВМО, сотрудников МС и Местной Администрации утверждены местным бюджетом в общей сумме 8 531,5 тыс. рублей и произведены в общей сумме 8 452,4 тыс. рублей в соответствии со ст. 5 Закона Санкт-Петербурга от 20.07.2006 № 348-54 «О Реестре муниципальных должностей в Санкт-Петербурге, Реестре должностей муниципальной службы в Санкт-Петербурге и предельных нормативах размеров оплаты труда депутатов муниципальных советов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, членов выборных органов местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборных должностных лиц местного самоуправления в Санкт-Петербурге, председателей избирательных комиссий внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в Санкт-Петербурге», муниципальными правовыми актами, регулирующими порядок оплаты труда сотрудников органов местного самоуправления ВМО, Налоговым кодексом Российской Федерации.

Расходы на оплату труда депутатов МС, выборных должностных лиц местного самоуправления ВМО, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления ВМО утверждены местным бюджетом на 2021 год в общей сумме 10 020,9 тыс. рублей и произведены в общей сумме 10 019,7 тыс. рублей с соблюдением норматива формирования данных расходов (10 020,9 тыс. рублей), установленного постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 24.11.2020 № 984 «Об утверждении нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга на 2021 год».

2. Расходы на выплату денежной компенсации депутатам МС, членам выборных органов местного самоуправления, выборным должностным лицам местного самоуправления, осуществляющим свои полномочия на непостоянной основе, утверждены на 2021 год и исполнены в сумме 158,3 тыс. рублей, что не превышает предельный размер денежной компенсации, установленный ст. 14 Закона Санкт-Петербурга от 03.10.2008 № 537-94 «О гарантиях осуществления полномочий депутата муниципального совета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга, члена выборного органа местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборного должностного лица местного самоуправления в Санкт-Петербурге».

3. Местным бюджетом на 2021 год резервный фонд Местной Администрации утвержден в сумме 50 тыс. рублей. Решением МС от 23.12.2021 № 02/2022 «О внесении изменений в Решение № 21/2020 от 23.12.2020 года «Об утверждении бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга поселка Саперный на 2021 год» средства резервного фонда в полном объеме были исключены из расходной части местного бюджета.

4. В отчетном периоде произведены расходы в общей сумме 1 551,4 тыс. рублей на: формирование архивных фондов органов местного самоуправления, уплату членских взносов на осуществление деятельности Совета муниципальных образований Санкт-Петербурга и содержание его органов; осуществление закупки товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд; выплату пенсии и предоставление доплат к пенсии лицам, замещавшим муниципальные должности и должности муниципальной службы.

3.1.2. Расходы на реализацию муниципальных программ

В отчетном финансовом году осуществлялась реализация 21 муниципальной программы, утвержденных постановлением Местной Администрации от 23.12.2020 № 31 (с изменениями).

Реализация трех муниципальных программ осуществлялась без финансирования.

Общий объем расходов на реализацию 18 муниципальных программ составил 29 775 тыс. рублей или 99,9 % от утвержденного объема бюджетных ассигнований на их реализацию (29 776,3 тыс. рублей) и 69,3 % от общей суммы расходов местного бюджета. Расходы на реализацию муниципальных программ утверждены местным бюджетом в объемах, предусмотренных программами.

Финансирование муниципальной программы «Осуществление благоустройства территории муниципального образования» осуществлялось, в том числе, за счет средств субвенции из бюджета Санкт-Петербурга на исполнение органами местного самоуправления в Санкт-Петербурге отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга по организации и осуществлению в соответствии с адресными программами, утверждаемыми администрациями районов Санкт-Петербурга, уборки и санитарной очистки территорий, за исключением земельных участков, обеспечение уборки и санитарной очистки которых осуществляется гражданами и юридическими лицами либо отнесено к полномочиям исполнительных органов государственной власти Санкт-Петербурга (в сумме 2 861,7 тыс. рублей).

Местной Администрацией подготовлены Отчеты о реализации муниципальных программ внутригородского муниципального образования поселка Саперный за 2021 год и «Заключение оценки эффективности реализации муниципальных программ за 2021 год внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга поселка Саперный», согласно которым все муниципальные программы признаны эффективными.

3.1.3. Расходы на реализацию отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга

На основании Закона Санкт-Петербурга от 26.11.2020 № 549-114 «О бюджете Санкт-Петербурга на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» местным бюджетом утверждены ассигнования на исполнение органами местного самоуправления в Санкт-Петербурге отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга в общей сумме 4 599,3 тыс. рублей, исполнены в общей сумме 4 460,7 тыс. рублей (или на 97 %), в том числе, по:

- определению должностных лиц местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, и составлению протоколов об административных правонарушениях: утверждены в сумме 7,8 тыс. рублей, исполнены в полном объеме;

- организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству: утверждены в сумме 900,4 тыс. рублей, исполнены в сумме 815,1 тыс. рублей или на 90,5 % от утвержденных бюджетных ассигнований;

- назначению и выплате денежных средств на содержание детей, находящихся под опекой или попечительством, и денежных средств на содержание детей, переданных на воспитание в приемные семьи, в Санкт-Петербурге: утверждены в сумме 639 тыс. рублей, исполнены в сумме 585,7 тыс. рублей или на 91,7 % от утвержденных бюджетных ассигнований;

- выплате вознаграждения приемным родителям: утверждены в сумме 190,4 тыс. рублей, исполнены полным объеме;

- организации и осуществлению в соответствии с адресными программами, утверждаемыми администрациями районов Санкт-Петербурга, уборки и санитарной очистки территорий, за исключением земельных участков, обеспечение уборки и санитарной очистки которых осуществляется гражданами и юридическими лицами либо отнесено к полномочиям исполнительных органов государственной власти Санкт-Петербурга: утверждены в сумме 2 861,7 тыс. рублей, исполнены в полном объеме.

4. Результат исполнения бюджета

Результатом исполнения местного бюджета за 2021 год стал профицит в сумме 2 777,7 тыс. рублей, что на 100,2 тыс. рублей (или на 3,5 %) меньше утвержденного решением МС от 23.12.2020 № 21/2020 «Об утверждении бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга поселка Саперный на 2021 год» (с учетом изменений) показателя и обусловлено неисполнением бюджетных ассигнований по доходам.

Согласно данным Баланса по поступлениям и выбытиям бюджетных средств (ф. 0503140) остатки средств на счетах бюджета увеличились относительно начала года на 2 777,7 тыс. рублей (или в 1,6 раза) и составили 7 692 тыс. рублей.

5. Анализ дебиторской и кредиторской задолженности

Согласно Сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) по состоянию на 01.01.2022 общая сумма дебиторской задолженности составила 144 257,1 тыс. рублей, кредиторская задолженность отсутствует.

По сравнению с началом отчетного периода общая сумма дебиторской задолженности сократилась на 2 728,5 тыс. рублей (на 1,9 %).

По состоянию на 01.01.2022 сумма дебиторской задолженности сложилась, в основном, по расчетам по доходам по коду счета 1 205 51 «Расчеты по поступлениям текущего характера от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» – в сумме 144 246 тыс. рублей или 99,9 % от общей суммы дебиторской задолженности.

Согласно Сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) просроченная задолженность отсутствует.

ВЫВОДЫ:

В ходе проведения внешней проверки отчета об исполнении бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга поселка Саперный за 2021 год Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга установлено:

1. Годовая бюджетная отчетность главных администраторов бюджетных средств (МС, Местной Администрации) и финансового органа ВМО (включая Отчет об исполнении бюджета (ф. 0503117)) за 2021 год представлены в Контрольно-счетную палату Санкт-Петербурга с соблюдением срока, установленного ст. 264.4 БК РФ.

2. Согласно данным Отчета об исполнении бюджета (ф. 0503117) за 2021 год:

– доходная часть бюджета исполнена в сумме 45 722,7 тыс. рублей, что на 241,6 тыс. рублей (0,5 %) меньше утвержденных бюджетных назначений и обусловлено неисполнением бюджетных назначений по всем видам доходов;

– бюджетные обязательства исполнены в сумме 42 945 тыс. рублей или на 99,7 % от годовых бюджетных ассигнований.

Результатом исполнения местного бюджета за 2021 год стал профицит в сумме 2 777,7 тыс. рублей, что на 100,2 тыс. рублей (или на 3,5 %) меньше утвержденного местным бюджетом показателя и обусловлено неисполнением бюджетных ассигнований по доходам.

Согласно данным Баланса по поступлениям и выбытиям бюджетных средств (ф. 0503140) остатки средств на счетах бюджета увеличились относительно начала года на 2 777,7 тыс. рублей (или в 1,6 раза) и составили 7 692 тыс. рублей.

3. Неосвоенные в 2021 году бюджетные средства составили 141,4 тыс. рублей (или 0,3 % от утвержденных ассигнований), в основном, по разделу 0100 «Общегосударственные вопросы» – 86,6 тыс. рублей (или 0,7 %).

4. Проект решения МС «Об утверждении отчета об исполнении местного бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга поселка Саперный за 2021 год» в целом соответствует требованиям ст. 264.6 БК РФ.

Вместе с тем, основные характеристики исполнения бюджета, отраженные в текстовой части проекта решения МС об утверждении отчета об исполнении местного бюджета (доходы – в сумме 45 964,3 тыс. рублей, расходы – в сумме 43 086,4 тыс. рублей, профицит – в сумме 2 877,9 тыс. рублей), не соответствуют показателям, отраженным в приложениях к проекту решению и Отчете об исполнении бюджета (ф. 0503117) за 2021 год, в связи с чем требуют корректировки.

При этом, показатели исполнения местного бюджета по доходам в сумме 45 722,7 тыс. рублей, расходам – в сумме 42 945 тыс. рублей, с профицитом в размере 2 777,7 тыс. рублей, отраженные в Приложениях к проекту решения МС «Об утверждении отчета об исполнении местного бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга поселка Саперный за 2021 год» соответствуют аналогичным показателям в Отчете об исполнении бюджета (ф. 0503117) за 2021 год.

Кроме того, корректировки требуют п.п. 3, 4 текстовой части проекта решения МС об утверждении отчета об исполнении местного бюджета в части указания отчетного периода (2021 год вместо 2020 и 2022 годов, соответственно).

5. В ходе анализа и оценки формирования проекта решения МС об утверждении отчета об исполнении местного бюджета установлено:

5.1. Нарушение порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации (3 нарушения), а именно, в Приложении № 2 «Отчет по расходам местного бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга поселка Саперный за 2021 год по ведомственной структуре расходов бюджета» к проекту решения МС об утверждении отчета об исполнении местного бюджета:

- расходы в общей сумме 100 тыс. рублей на реализацию мероприятий муниципальных программ «Участие в реализации мер по профилактике дорожно-транспортного травматизма на территории муниципального образования, включая размещение, содержание и ремонт искусственных неровностей» и «Участие в установленном порядке в мероприятиях по профилактике незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, новых потенциально опасных психоактивных веществ, наркомании в Санкт-Петербурге» осуществлены по подразделу расходов 0707 «Молодежная политика», по которому согласно Порядку формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуры и принципов назначения, утвержденному приказом Минфина России от 06.06.2019 № 85н, подлежат отражению расходы на оказание услуг (выполнение работ) по организации отдыха детей и молодежи, мероприятий в области молодежной политики, а также расходы организаций, осуществляющих обеспечение деятельности в области молодежной политики, оздоровления и отдыха детей, тогда как ожидаемыми и конечными результатами программ определено: «сокращение травматизма, правонарушений среди подрастающего поколения и пенсионеров на транспорте и дорогах», «формирование позитивного отношения населения к здоровому образу жизни», «информированность жителей о вреде потребления наркотических средств» и «повышение интереса родителей к вопросам антинаркотического воспитания детей и подростков», в связи с чем расходы на проведение указанных мероприятий подлежат отражению по иным разделам (подразделам) классификации расходов бюджета;

- наименование кода вида расходов 200 «Закупка товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных) нужд» не соответствует

наименованию («Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд»), установленному Порядком применения кодов бюджетной классификации;

- наименование подраздела 0804 «Другие вопросы в области культуры и кинематографии» не соответствует наименованию («Другие вопросы в области культуры, кинематографии»), установленному Порядком применения кодов бюджетной классификации.

Аналогичные нарушения были отражены в заключении на отчет об исполнении местного бюджета за 2020 год, однако на момент подготовки настоящего заключения не учтены.

5.2. В нарушение ст. 179 БК РФ, согласно которой объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ утверждается решением о бюджете по соответствующей каждой программе целевой статье расходов бюджета в соответствии с утвердившим программу нормативным правовым актом местной администрации муниципального образования, ст. 21 БК РФ, согласно которой целевые статьи расходов бюджета формируются в соответствии с муниципальными программами, не включенными в муниципальные программы направлениями деятельности и (или) расходными обязательствами, подлежащими исполнению за счет средств местного бюджета, объемы бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ:

- «Проведение работ по военно-патриотическому воспитанию граждан», «Участие в реализации мер по профилактике дорожно-транспортного травматизма на территории муниципального образования», «Участие в установленном порядке в мероприятиях по профилактике незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании в Санкт-Петербурге» утверждены и исполнены по одному коду целевой статьи 43100 XXXXX;

- «Организация и проведение местных и участие в организации и проведении городских праздничных и иных зрелищных мероприятий» и «Организация и проведение досуговых мероприятий для жителей внутригородского муниципального образования поселка Саперный» утверждены и исполнены по одному коду целевой статьи 45000 XXXXX;

- «Участие в профилактике терроризма и экстремизма, а также минимизации и (или) ликвидации последствий проявления терроризма и экстремизма на территории муниципального образования», «Участие в реализации мероприятий по охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака на территории муниципального образования», «Участие в создании условий для реализации мер, направленных на укрепление межнационального и межконфессионального согласия, сохранение и развитие языков и культуры народов Российской Федерации, проживающих на территории муниципального образования, социальную и культурную адаптацию мигрантов, профилактику межнациональных (межэтнических) конфликтов»

и непрограммных мероприятий «Расходы на осуществление закупки товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд», «Уплата членских взносов на осуществление деятельности Совета муниципальных образований Санкт-Петербурга и содержание его органов» утверждены и исполнены по одному коду целевой статьи 09200 XXXXX.

Аналогичное нарушение было отражено в заключении на отчет об исполнении местного бюджета за 2020 год, однако на момент подготовки настоящего заключения не учтено.

6. В ходе исполнения местного бюджета в 2021 году Местной Администрацией, как финансовым органом ВМО, допущено несоблюдение порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи, в том числе внесения в нее изменений (1 нарушение), выразившееся в составлении сводной бюджетной росписи, в том числе по доходам местного бюджета, что не соответствует положениям ст. 217 БК РФ, Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга поселка Саперный, утвержденного постановлением Местной Администрации от 13.02.2017 № 4 (в редакции постановления Местной Администрации от 03.04.2020 № 12).

7. Местным бюджетом на 2021 год резервный фонд Местной Администрации утвержден в сумме 50 тыс. рублей. Решением МС от 23.12.2021 № 02/2022 «О внесении изменений в Решение № 21/2020 от 23.12.2020 года «Об утверждении бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга поселка Саперный на 2021 год» средства резервного фонда в полном объеме были исключены из расходной части местного бюджета.

8. Согласно Сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) по состоянию на 01.01.2022 общая сумма дебиторской задолженности составила 144 257,1 тыс. рублей, кредиторская задолженность отсутствует. Сумма дебиторской задолженности сложилась, в основном, по расчетам по доходам по коду счета 1 205 51 «Расчеты по поступлениям текущего характера от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации».

Согласно Сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) просроченная задолженность отсутствует.

9. Расходы на оплату труда (с начислениями) Главы ВМО, сотрудников МС и Местной Администрации утверждены местным бюджетом в общей сумме 8 531,5 тыс. рублей и произведены в общей сумме 8 452,4 тыс. рублей в соответствии со ст. 5 Закона Санкт-Петербурга от 20.07.2006 № 348-54 «О Реестре муниципальных должностей в Санкт-Петербурге, Реестре должностей муниципальной службы в Санкт-Петербурге и предельных нормативах размеров оплаты труда депутатов муниципальных советов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, членов выборных органов местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборных должностных лиц местного самоуправления в Санкт-Петербурге, председателей избирательных комиссий внутригородских муниципальных

образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в Санкт-Петербурге», муниципальными правовыми актами, регулирующими порядок оплаты труда сотрудников органов местного самоуправления ВМО, Налоговым кодексом Российской Федерации.

9.1. Расходы на оплату труда депутатов МС, выборных должностных лиц местного самоуправления ВМО, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления ВМО утверждены местным бюджетом на 2021 год в общей сумме 10 020,9 тыс. рублей и произведены в общей сумме 10 019,7 тыс. рублей с соблюдением норматива формирования данных расходов (10 020,9 тыс. рублей), установленного постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 24.11.2020 № 984 «Об утверждении нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга на 2021 год».

9.2. Расходы на выплату денежной компенсации депутатам МС, членам выборных органов местного самоуправления, выборным должностным лицам местного самоуправления, осуществляющим свои полномочия на непостоянной основе, утверждены на 2021 год и исполнены в сумме 158,3 тыс. рублей, что не превышает предельный размер денежной компенсации, установленный ст. 14 Закона Санкт-Петербурга от 03.10.2008 № 537-94 «О гарантиях осуществления полномочий депутата муниципального совета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга, члена выборного органа местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборного должностного лица местного самоуправления в Санкт-Петербурге».

10. В отчетном финансовом году осуществлялась реализация 21 муниципальной программы, утвержденных постановлением Местной Администрации от 23.12.2020 № 31 (с изменениями).

Реализация трех муниципальных программ осуществлялась без финансирования. Общий объем расходов на реализацию 18 муниципальных программ составил 29 775 тыс. рублей или 99,9 % от утвержденного объема бюджетных ассигнований на их реализацию (29 776,3 тыс. рублей) и 69,3 % от общей суммы расходов местного бюджета.

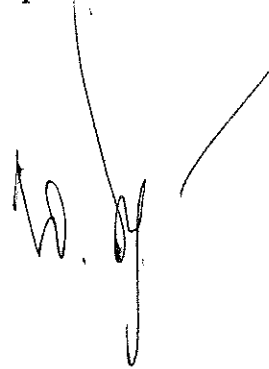
Местной Администрацией подготовлены Отчеты о реализации муниципальных программ внутригородского муниципального образования поселка Саперный за 2021 год и «Заключение оценки эффективности реализации муниципальных программ за 2021 год внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга поселка Саперный», согласно которым все муниципальные программы признаны эффективными.

11. По результатам проведенной внешней проверки годовой бюджетной отчетности установлено:

11.1. При формировании форм годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств (МС, Местной Администрации) и финансового органа ВМО выявлены нарушения общих требований к бухгалтерской (финансовой) отчетности экономического субъекта, в том числе к ее составу, установленных ст.ст. 13, 14 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», федеральным стандартом бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Концептуальные основы бухгалтерского учета и отчетности организаций государственного сектора», утвержденным приказом Минфина России от 31.12.2016 № 256н, Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н (6 нарушений, 6 замечаний, в том числе МС – 1 нарушение, 2 замечания, Местная Администрация – 2 нарушения, 2 замечания, финансовый орган ВМО – 3 нарушения, 2 замечания).

11.2. Выборочной проверкой соответствия показателей между отдельными формами бюджетной отчетности МС и финансового органа ВМО отклонения не установлены. Выборочная проверка соответствия показателей форм бюджетной отчетности Местной Администрации не проводилась ввиду наличия в них недостоверных показателей (показателей по доходам, главным администратором которых Местная Администрация не является).

Аудитор палаты



Ю.Ю. Шутов